



2021 上半年四川公务员考试申论试题及答案
(行政执法卷)

永岸公考网校

www.chinaexam.org

2021 上半年四川公务员考试申论试题（行政执法卷）

一、给定材料

材料一

近年来，随着道路交通的日益便捷、快递物流服务业的不断发展，国内电动自行车、摩托车、汽车使用数量迅速增长，销售量增幅连续三年超过了 160%。问题也随之而来：驾乘人员缺乏安全防护意识，死亡人数逐年上升。摩托车、电动自行车驾乘人员死亡事故中，约 80% 为颅脑损伤致死；汽车交通事故中，因为不系安全带被甩出车外造成伤亡事故的比例也高居首位。有关研究表明，正确佩戴安全头盔、规范使用安全带能够将交通事故死亡风险降低 60% 至 70%。如何教育引导驾乘人员正确佩戴安全头盔、规范使用安全带，已经成为交通安全管理和道路执法部门高度重视的问题。

2020 年 1 月 1 日，J 市出台了《J 市电动自行车管理条例》，规定电动自行车驾驶人必须佩戴安全头盔。《条例》还规定：电动自行车驾驶人及搭载人未佩戴安全头盔，将处以警告或 20 元以上、50 元以下罚款。为推动该条例落实，J 市还开展了“一盔一带”安全守护行动。

根据新出台的《条例》，J 市 H 区交管部门加强执法管理，坚持现场查处与自动抓拍相结合，明确处罚范围，全面加大查处力度。2020 年，全年共查处摩托车和电动自行车驾乘人员未佩戴安全头盔、汽车驾乘人员未使用安全带违法数量同比分别上升 131.6%、78.3%，摩托车和电动自行车驾乘人员不佩戴安全头盔、汽车驾乘人员不使用安全带非现场查处周违法量分别下降 41%、79.6%。法律的震慑作用、警示作用得到彰显，群众安全头盔佩戴率、安全带使用率明显提升。

“各位网友，大家好！这里是‘全国交通安全直播月’活动现场，我是 H 区交巡警小谢。今天，我们通过 H 区交警平台进行‘一盔一带’安全守护行动直播……”民警“主播”小谢对着手机，在直播间里展示了目前市面上常见的 4 种安全头盔，讲解它们各自的特点，并邀请搭档演示正确佩戴头盔的方法，详细解读道路交通安全法中关于使用安全带的规定。“这场直播不错，有意义！”“支持文明出行！”网友们纷纷留言、点赞。当日，共有上万名网友观看了直播。近日，家住该区佳园社区的陈先生忘戴头盔骑摩托车外出，在小区大门正巧遇到交警在社区开展“共享头盔”活动，他借到头盔后感慨道：“交警把头盔送到小区大门口，太方便了。以后出门忘戴头盔，在小区门口就可以借到。”

H 区交管部门还联合该区外卖、物流企业开展警企联合劝导活动。活动期间，全区共设置警企联合劝导点 20 余个，出动警力 300 余人次，外卖、物流企业派员 500 余人次，纠正外卖送餐员、物流配送人员不戴安全头盔 2000 余人次，向外卖和物流企业通报 240 余次。

H 区交管部门负责人在接受记者采访时表示，今年 H 区以《J 市电动自行车管理条例》的出台为契机，创新工作方式方法，用新办法解决老问题，真正做到了“旧曲新唱”，“一盔一带”安全守护行动成绩斐然，有效提高了电动自行车驾乘人员的安全防护水平，助推道路交通事故预防“减量控大”工作取得了新成效。数据显示，该区 2020 年汽车、摩托车和电动自行车登记数量达到历史新高，但驾乘人员死亡人数和受伤人数自 2006 年以

来却首次出现了下降。

材料二

3月19日，F市水利局在官网上公布了关于开展第二届“限水体验日”活动的通知。通知要求，在3月22日“世界水日”这天，“由主城区范围内的4家供水公司对其供水范围内用水户（不包括企业、医院、学校及生产经营单位）实施停水。”通知还指出，“各县区活动实施范围为各县区政府驻地，活动时间和具体要求与主城区相同，停水时间为当天的上午09:30分至晚上08:30分，共计11个小时。”

3月20日，F市水利局在当地晚报上刊登了F市“限水体验日”活动宣传公告，在公布停水区域及时间段的同时，还希望广大市民对活动给予理解与支持。

F市水利局领导向闻讯前来采访的记者表示：“本次活动的目的是通过限制用水这个方式，进一步增强大家的节水意识，创建一个节约用水的城市氛围。”同时还说明：“市区内大部分的地方会停水，但是学校、企业、医院和生产经营单位都会保障供水。”

记者还了解到，“限水体验日”活动已经是该市第二年举办。去年采用的是“减压供水”，今年为了能更好地达到预期目的，改为了“实施停水”。

F市许多市民看到相关通知后表示，在用水高峰时段停水11个小时，确实有点儿“狠”，这个“限水体验日”应该叫“最狠体验日”。

记者随机走访了一些市民，询问对此事的看法。王女士表示停水一天时间太长，“孩子刚满2个月，洗洗涮涮的，很多地方都需要用水，停水一天肯定会很不方便。”

“刚听隔壁邻居说的，都不知道有这么一回事，这事社区应该提前告诉我们呀。再说了，去年减压供水已经够让人感到用水紧张了。”李先生感到非常不理解。

“一直要停到晚上八点半，晚上做饭和洗漱都成问题了。停水的初衷是好的，但这么重大的事情应该事先征求市民意见。”赵女士说。

一位不愿意透露姓名的区水利局工作人员表示，接到通知时他们也感到诧异，担心市民会有意见，并向上级反馈了，但是结果如何他们也不好说，上面有要求，下面就得执行。

记者同时走访了相关部门，了解到在F市主城区就有65万人口，下属县区政府驻地还有近8万人口，如果停水，这部分人中的绝大多数都将受到影响。

3月21日下午，F市水利局发布了《F市关于对“世界水日”限水活动进行调整的通知》。通知称，鉴于市民对限水体验活动的不同意见，经统筹研究，决定3月22日停水活动调整为自愿节水活动，希望能更好地营造全民节水氛围，鼓励全市市民为保护珍贵水资源，共创和谐家园贡献自己的力量，同时感谢广大市民对节水活动的关注，诚挚邀请社会各界对节水活动提出宝贵意见和建议。

记者了解到，对于这一临时改变，许多市民表示长舒了一口气，原本以为一天都没有水用，现在不用担心了。还有一些市民说，自己已经做好了停水准备，所以接了很多水备着，现在一下子又说不停水了，接了的水

太占地方只能倒掉，有点浪费。

也有市民建议：“活动初衷不错，只不过以后可以改变一下形式，比如开展参观污水处理厂、自来水厂之类更加灵活多样的活动。”

材料三

G市X县地处丘陵山区，“七山一水二分田”，土地资源十分紧缺，在乡村发展过程中，产生了大量的“一户多宅”，不仅造成土地资源的大量浪费，也引发了诸多基层治理难题。如何破解这一难题，已经成为事关X县发展的大问题。

2020年7月，X县召开“一户多宅”整治工作推进会，拉开了专项整治的帷幕。在前期调研的基础上，X县在全市率先出台《农村村民“一户多宅”分类处置指导意见》等三个文件，对不同情况的“一户多宅”进行了分类，分别明确了处罚补办、退出回收、拆除复垦等处置办法，特别是根据各地农户的实际情况增加了一些条款，如在分户细则中增加了多子女家庭、非农户口的内容，允许四代同堂分为两户等情形。

“政策文本很详细，但如果普通群众看不懂，他就不理解、不支持，把政策讲透、把账算清，才能激发群众参与整治的主动性，必须做到政策一个口子出、操作一个程序走、工作一把尺子量，时时刻刻把依法依规、公平公正挺在前面。”X县严县长说。

截至9月底，由县整治办组织的乡镇（街道）专班人员动员培训已开展80多场，共6000多人参加。同时，县里还根据调研中发现的疑点难点，分类印发更具指导性的政策解读手册。

9月30日，全县各乡镇（街道）确定了38个试点村先行先试。经过试点积累了不少有效的方式方法，为“一户多宅”整治在全县面上推开提供了样本和经验。“通过建立‘一户一档’，我们发现村里294户村民拥有655宗地，房屋940间，其中旧房460间。土地指标是限制村庄发展和村民建房的首要因素，如何释放闲置建设用地活力、挖掘现有土地资源是打破村庄发展瓶颈的关键。”东方街道双桂村党支部王书记介绍，村里人口成分及分户情况复杂，仅靠县一级统一的政策已难以完全破解，村里积极探索新的方式方法，对各类问题进行分类，再逐个解决。东方街道办事处黎主任说，县里的政策主要面向非法的“一户多宅”情况，但双桂村实际上存在较多合法的“一户多宅”。于是，在县“一户多宅”专项整治政策的基础上村里召开村民代表会议，结合民意，通过了新的村庄规划，并因地制宜制定了土地综合整治房屋处理补偿政策及合法“一户多宅”有偿退出机制，提供过渡性安置房等政策措施，获得了群众的肯定。

X县传统古村落众多，在“一户多宅”专项整治推进过程中，一些具备历史文化价值的古村落得到了更好的修复保留。新牌坊村拥有5000多平方米的明清古建筑，在开展房屋拆除前，村里先进行科学评估，确保有文化历史价值的古建筑、有利用价值的房屋得到保留，为下一步古宅修复、旅游开发提供了良好基础。同时，村里还把拆出来的旧石板、旧门窗、旧条石等由村集体统一回收，用于新农村建设点缀布景，既节约了资源，也保留了乡村文化。

在走访调研、座谈交流过程中，有很多村民表示，只要村干部带头，自己就会跟进配合“一户多宅”整治。

但是，许多党员干部自家也存在“一户多宅”问题，工作要顺利开展，首先要自己做好。

“开完动员会后，每天晚上睡不着觉，反复给家里人做思想工作。”在此次“一户多宅”综合整治中，阳明镇如溪村党支部古书记家里4间老房子面临拆除，他90岁的爷爷一开始十分不愿意。“这些老房子住也不能住，放着又占土地空间，更是让一些村民没办法住上新房。你要相信，等高铁新城建好后，发展形势一定会更好。”古书记一遍遍地开导说，最终获得了爷爷的理解和支持。他随后带头签署协议并拆除房屋，全村整治工作因此顺利推进。

11月底，南屏街道石子村召开“一户多宅”专项整治动员会后，30多名党员干部回家第一件事就是通读政策，结合自家情况进行剖析。第二天，大家开会逐个发言，遇到分析不到位的情况互相直接指出。这种“自查”的方式充分发挥了大家的主观能动性，也为村民作出了表率，提高了“一户多宅”专项整治的推进效率。

此次整治中，许多村庄通过调剂和经济补偿的方式，收回了部分房屋结构完好、符合村庄布局的超标旧房，优先保障村内困难群众的用房需求。如东溪镇石塘村共收回建筑完好的房子45间，经村委会讨论通过后，探索出一套灵活的“一户多宅”宅基地退出、调剂机制，实现了贫困户安置。部分村集体还利用回收的旧房，统一建设居家养老服务中心，解决了困难群众的后顾之忧。在此次专项整治工作中，无论是县整治办业务人员还是各乡镇驻村干部，工作能力都得到了很大提升，不但学到了专业的国土、城建知识，更在一线锻炼了群众工作能力。

材料四

最近，M市市长信箱不断收到市民对市内酒吧违法接纳未成年人饮酒消费的举报。为了加强对酒吧的监督管理，更好地规范酒吧的经营环境，M市政府办公厅牵头组织召开了征询各方意见的座谈会，下面是参会代表的发言摘录。

学生家长王先生：我儿子16岁，现在经常和同学一起出入酒吧喝酒，我去酒吧找儿子，也要求保安不要放儿子进去消费，但没有任何效果。我和我爱人堵过家门、报过警、找过学校老师共同劝导，可处于青春期的儿子像着了魔一样，就是不听劝。我也打过110报警，但接线员建议我向市文化市场综合执法支队投诉。市文化市场综合执法支队举报热线的接线员说，酒吧的营业执照登记的是餐饮类，不归文化部门管，但他们已经对酒吧的经营者进行了法制教育。我又打电话向市市场监督管理局投诉，工作人员回复说，这些酒吧登记的营业执照虽然是餐饮类，但实际经营的是歌舞表演，应该归市文化市场综合执法支队管理。我甚至打电话给市扫黑办，他们回复说，这是行业乱象，应该由行业主管部门监管。

M市日报马记者：事实上，未成年人进入酒吧喝酒娱乐“屡禁不止”，在国内不少地区普遍存在。曾有一名初中生，通过微信绑定母亲的银行卡，在酒吧服务生的引导下办会员卡买香槟，几个月就消费了2万多元。还有一名16岁高中女生去酒吧喝酒，一晚消费5万多元。很多酒吧在入口处未张贴任何禁止未成年人进入的标志。有的酒吧虽然入口处张贴有“未满18岁人员不得进入娱乐场所”的告示，但同样有未成年人在里面饮酒消费。

律师事务所牛律师：卖酒给未成年人是一种违法行为。新修订的未成年人保护法规定，禁止向未成年人出

售烟酒。并且对向未成年人出售烟酒的违法行为的监管处罚作了明确的规定：“由市场监管等相关部门按照职责分工责令限期改正，给予警告，没收违法所得，可以并处五万元以下罚款；拒不改正或情节严重的，责令停业整顿或者吊销营业执照，可以并处五万元以上五十万元以下罚款。”这对于减少或消除未成年人饮酒问题有积极作用。

M市第一中学龚校长：中小学生饮酒不但对他们的身体伤害很大，对他们的心理伤害更不容忽视。现在有很多家长希望我们学校能加强对孩子这方面的教育，甚至可以限制孩子晚上出校门。家长的心情我能够理解，我们学校也经常在学生中开展这方面的宣传教育，比如邀请医生来学校作报告，让学生了解饮酒对身体的危害和对心理健康的影响；还邀请一些法律专家来学校给学生宣讲未成年人保护法的相关内容，提高学生的法律意识；也采取了诸如不让学生聚众庆生，尽量让学生在学校上晚自习等措施。我们希望政府相关职能部门拿出明确的意见，并配套出台具体措施，从根本上落实对未成年人的保护。

M市公安局法制支队负责人李某：如果遇到治安问题，比如酒吧里有打架、吸毒的情况，公安去查处时，可以追究相关场所管理人员的责任，或是向主管部门报告，再由他们作进一步的处理。

M市文化市场综合执法支队胡队长：因为很多酒吧没有专门的舞池和包厢，按照国家相关规定就不属于娱乐场所。现在强调依法行政，法律法规授予你这个权力，你才能去管。对于酒吧来说，文化主管部门主要是监管它在开展歌舞演出时，演出内容是否符合国家规定，手续是否完整，对于未成年人进酒吧消费的情况，目前在管理方面确实存在责任不太明确的问题。虽然我们没有这方面的管辖权，但我们接到投诉举报后，一般都会去现场调查，也会要求酒吧经营者加强对未成年人的识别。目前，我们执法方面的人力物力还比较有限，此外在执法取证时，也很难判别未成年人的身份，时常会遇到被检查者不配合的情形。“我们没有权力限制他的自由，所以，现在我们也经常会联合公安共享一些资源，来达到对市场的监管。”

M市市场监督管理局，市场科工作人员表示，禁止未成年人进入酒吧并对其出售酒水，这个问题因为涉及的相关法律法规较多，到底是哪个部门管并没有明确。该工作人员表示，保护未成年人是政府部门应该做的，如果明确管理职责，相关部门肯定会担起这个责任。

某大学法学院副教授L认为，违法卖酒给未成年人是一种市场经营行为，属于市场监督管理部门（过去的工商部门）的管辖范围。根据现在的商事制度改革和行政审批体制改革，酒吧一般由食品药品监督管理部门主管，目前食品药品监督管理的职权已经整合到了市场监督管理部门，专门设有综合执法机构。现如今找市场监管部门反映这类事情，市场监管部门说不归他们管，是一种推卸责任、不作为的表现，应当被问责，可以向监察部门反映。公安机关或者市文化综合执法支队接到群众举报，如果不属于其管辖，应当告知举报人哪个部门有管辖权限，不应只是说不归他们管。

北京青少年法律援助与研究中心主任表示，解决未成年人去酒吧喝酒娱乐的问题，不能光靠执法人员，也得靠家长和学校。“如果整个社会没有形成齐抓共管的气氛，家长不重视，社会不关注，商家没有压力，执法机关不较真儿，法规制定得再好，也难执行到位。”

二、作答要求

问题一

假如你是交通管理部门的工作人员，请根据“给定资料1”，对H区采取“一盔一带”安全活动的工作方法进行总结概括。（10分）

要求：全面、准确、有条理；不超过200字。

问题二

假如你是F市水利局的工作人员，请根据“给定资料2”，对F市在组织“限水体验日”活动中存在的问题进行梳理，并谈谈如何在今后的工作中避免类似情况发生。（30分）

要求：

- （1）全面准确、条理清晰，具有可行性；
- （2）字数不超过400字。

问题三

假设你是X县整治办工作人员，X县针对“一户多宅”的违法建筑专项整治活动取得了显著成效，请你根据“给定资料3”就此写一份工作简报。（30分）

要求：内容全面，有逻辑性，语言流畅。不超过500字。

问题四

根据“给定资料4”请分析M市未成年人去酒吧饮酒消费“屡禁不止”的原因，并提出解决建议。（30分）

要求：紧扣资料，内容全面，语言准确，简明，不超过500字。

参考答案

问题一

1. 出台电动自行车管理条例。明确规定驾驶人必须佩戴安全头盔，明确规定处罚方式及标准。
2. 加强执法管理。现场查处与自动抓拍相结合，明确处罚范围，加大查处力度。
3. 开展直播活动。展示常见头盔种类，讲解特点，演示正确佩戴方式，解读安全带的使用规定。
4. 开展“共享头盔”活动。深入社区，为居民提供头盔，方便借还。
5. 开展警企联合劝导活动。设置劝导点，出动警力，企业派员，纠正不佩戴安全头盔行为，向相关企业通报。

参考答案说明：本参考答案从“出台电动自行车管理条例”“加强执法管理”“开展直播活动”“开展‘共享头盔’活动”“开展警企联合劝导活动”等五个方面进行了分条撰写。各条要点之间在内容上相互并列，没有交叉。

问题二

问题：1. 停水时间过长，且停水时段不合理，影响范围大；2. 停水信息仅在报纸发布，公布渠道少、广度不够，通知不到位，市民不知情；3. 未事先征求市民意见；4. 临时改变活动计划；5. 活动形式单一、不合理。

对策：1. 合理制定方案。综合考虑各种因素，合理设置时长、时段、范围等，减少对群众生活的影响；2. 多元化宣传。增加信息发布渠道，与基层配合，采用网络、电视、手机短信、广播等多种信息发布相结合的方式，提前做好通知工作，满足群众的知情权；3. 做好科学决策。决策前向社会公开征求意见，发动群众参与，充分听取各方意见，规范参与程序和途径，畅通反映诉求的通道，及时调整方案；4. 确保计划一步落实。对已定计划严格执行，尽量避免突然变动；5. 改变活动形式。开展现场参观、体验日等活动，进行宣传教育，提高群众自觉性、积极性。

参考答案说明：本参考答案宏观上从“问题”和“对策”两个方面展开。在“问题”方面，又从“停水时间过长，且停水时段不合理，影响范围大”“停水信息仅在报纸发布，公布渠道少、广度不够，通知不到位，市民不知情”“未事先征求市民意见”“临时改变活动计划”“活动形式单一、不合理”等不同的方面进行分条撰写；在“对策”方面，针对“停水时间过长，且停水时段不合理，影响范围大”的问题，从“合理制定方案”这一方面提出对策；针对“停水信息仅在报纸发布，公布渠道少、广度不够，通知不到位，市民不知情”的问题，从“多元化宣传”这一方面提出对策；针对“未事先征求市民意见”的问题，从“做好科学决策”这一方面提出对策；针对“临时改变活动计划”的问题，从“确保计划一步落实”这一方面提出对策；针对“活动形式单一、不合理”的问题，从“改变活动形式”这一方面提出对策。各条要点之间在内容上相互并列，没有交叉。

问题三

关于“一户多宅”专项整治活动的工作简报

X县整治办 XXXX年XX月XX日

我县土地资源紧缺，“一户多宅”浪费土地资源，引发基层治理难题。为此，我县开展整治活动，经验如下：

一、制定政策，完善顶层设计。前期调研，出台系列文件，明确分类、处置办法，根据实际情况增加条款。

二、解读政策，激发群众主动性。明确政策出口，统一操作程序和工作标准，保证政策依法依规、公平公正执行；开展专班人员培训，根据疑点难点，分类印发解读手册。

三、试点先行，积累样本经验。按户建档，盘点用地情况；结合村里实际情况及民意，因地制宜出台解决办法。

四、修复保留古村落，保留历史文化。科学评估，保留具备历史文化价值的建筑，回收废旧建筑材料，用于建设点缀布景，节约资源，传承乡村文化。

五、干部带头，为村民做出示范。劝说家人，获取支持，带头签署协议并拆除房屋；通读政策，自我剖析与互相指出问题相结合，作出表率，提高整治效率。

六、盘活回收建筑，保障群众用房需求。通过灵活调剂和经济补偿，回收超标旧房，安置贫困户，统一建设居家养老服务中心，解决困难群众后顾之忧。

活动成效：释放了土地资源，提升了干部的工作能力。

参考答案说明：(1) 格式方面，本参考答案写到了“报头”“正文”两个部分。(2) 正文部分，一方面从内

容来看，围绕着“‘一户多宅’整治工作”这一主题，开头写到了“‘一户多宅’整治工作的背景”；主体从“制定政策，完善顶层设计”“解读政策，激发群众主动性”“试点先行，积累样本经验”“修复保留古村落，保留历史文化”“干部带头，为村民做出示范”“盘活回收建筑，保障群众用房需求”等六个方面介绍了“一户多宅”整治工作的经验；结尾总结了“‘一户多宅’整治活动”的成效。另一方面从形式上来看，本参考答案做到了分段、分条撰写，整体上条理颇为清晰。

问题四

原因：

1. 未成年人自制力差。不听从老师和家长劝导，禁不起诱惑。
2. 酒吧缺乏社会责任感。只注重盈利，诱导未成年人消费；未按照要求张贴禁入标志，未切实履行身份核查责任，放任未成年人出入。
3. 政府相关部门管理不当。权责不明，未明确牵头部门，各部门互相推诿，监管不力；执法过程当中人力物力有限，缺乏强制性身份检查措施，执法效果差。

建议：

1. 做好未成年人的教育工作。家长要言传身教，关爱孩子，循循善诱，以身作则，拒绝饮酒；教育部门要积极宣传引导，邀请专家讲解饮酒危害、普及法律知识，明确指导意见，出台限制性措施。
2. 规范酒吧经营行为。酒吧要树立社会责任感，按照规定张贴禁入标志，严格检查身份证明，禁止未成年人进入，同时加强对工作人员的培训，拒绝未成年人饮酒消费，一旦发现积极劝离；政府相关部门要开展全覆盖检查，严格按照未成年人保护法等相关法律法规对违法行为进行相应处罚，以起到震慑作用。
3. 加强行政执法队伍建设。明确各个相关部门的具体权责，进行合理分工，确保监管无死角；明确执法牵头单位，负责协调相关事宜，推动公安局、市场监督管理局等各部门联合执法；完善问责机制，严惩不作为行为。

参考答案说明：本参考答案宏观上从“原因”和“建议”两个方面展开。在“原因”方面，又从“未成年人自制力差”“酒吧缺乏社会责任感”“政府相关部门管理不当”等不同的方面进行分条撰写。在“建议”方面，针对“未成年人自制力差”的原因，从“做好未成年人的教育工作”这一方面提出对策；针对“酒吧缺乏社会责任感”的原因，从“规范酒吧经营行为”这一方面提出对策；针对“政府相关部门管理不当”的原因，从“加强行政执法队伍建设”这一方面提出对策。各条要点之间在内容上相互并列，没有交叉。